

11. november 2013

## **Situations- og trusselvurdering til brug for udarbejdelse af beslutningsforslag vedrørende et eventuelt dansk bidrag til FN's mission i Mali, MINUSMA**

Præsident Ibrahim Boubacar Keita er i færd med at konsolidere det stærke folkelige mandat, som valget i august 2013 sikrede ham. Den politiske situation er generelt stabil. Dog kan der opstå voldelige demonstrationer i Bamako og de større byer i det nordlige Mali, hvis regeringen under dialog- og forsoningsprocessen før parlamentsvalget i slutningen af november 2013 kommer med for store indrømmelser over for de upopulære oprørsgrupper.

Indsatsen for fred og stabilitet i Mali er opdelt i to. Den ene indsats omfatter politiske forhandlinger om afvæbning af oprørsgrupperne i det nordlige Mali. FN-missionen (Mission Intégrée des Nations Unies pour la Stabilisation au Mali, MINUSMA) har til opgave at støtte dette ved at sikre stabilitet og sikkerhed. Den anden indsats omfatter den bekæmpelse af militante islamistiske grupper i det nordlige Mali. Den fransk-ledede Operation Serval står for denne indsats.

I begyndelsen af november 2013 samlede de to tuareg-oprørsgrupper Haut Conseil pour l'Unité de l'Azawad (HCUA), Mouvement National de l'Azawad (MNLA), og den arabiske væbnede gruppe Mouvement Arabe de l'Azawad (MAA) sig i en alliance med henblik på at kunne stå stærkere over for regeringen under forhandlingerne om afvæbning. Det er sandsynligt, at spændingerne mellem de tre grupper vil hindre dem i at udgøre en stærk samlet front. Bestræbelserne på en fredelig afvæbning af oprørsgrupperne kræver stor diplomatisk indsats fra den maliske regering. FE vurderer, at en manglende løsning vil svække tiltroen til den nye regering på kort sigt.

Den fransk-ledede operation Serval har påført de militante islamistiske grupper mærkbare tab. De udgør dog stadig en trussel og har i efteråret 2013 gennemført angreb mod både MINUSMA og de maliske regeringsstyrker, herunder også selvmordsangreb.

De to vigtigste militante islamistiske grupper er al-Qaida i det Islamiske Maghreb (AQIM) og al-Murabitoun – den nylige fusion af Bevægelsen for Enhed og Jihad i Vestafrika (MUJAO) og Mokhtar Belmuktars gruppe. Mange militante islamister er flygtet ud af det nordlige Mali til nabolandene, men AQIM og ikke mindst al-Murabitoun er fortsat aktive i landet.

Det er sandsynligt, at AQIM arbejder på at genopbygge sin kapacitet, så den igen vil være i stand til at gennemføre større og komplekse angreb. FE vurderer, at AQIM har kapacitet til at gennemføre begrænsede terrorangreb mod vestlige mål i Mali og i de nabolande, der grænser op til det nordlige Mali, herunder Niger, Algeriet, Burkina Faso og Mauretanien.

Det er sandsynligt, at al-Murabitoun har kapacitet til at gennemføre større og komplekse terrorangreb, og at disse på kort sigt vil være rettet mod lokale myndigheder, sikkerhedsstyrker eller vestlige mål i Mali, Burkina Faso, Niger, Algeriet, Mauretanien, Libyen og Tunesien.

I en video lagt på YouTube den 29. oktober 2013 opfordrede AQIM bl.a. muslimer til at deltage i kampen mod Frankrig og dets allierede i Mali. Blandt de allierede bliver USA, Sverige, Danmark og Bulgarien nævnt specifikt. Videoen viser, at der i AQIM's ledelse er en særlig opmærksomhed på at ramme danske mål. Videoen ændrer dog ikke trusselsniveauet for terror i Mali, de øvrige lande i regionen eller Europa.

Det er meget sandsynligt, at de militante islamistiske grupper har intentioner om at angribe MINUSMA og luftfartøjer, der deltager i indsatsen mod oprørerne.

Det er sandsynligt, at de militante islamistiske grupper har fået udbetalt store løsesummer for at løslade bortførte vesterlændinge. Grupperne i det nordlige Mali har fortsat en betydelig kapacitet og vilje til at gennemføre bortførelser af vesterlændinge i Mali.

De maliske regeringsstyrker er aktive i alle nøgleområder i Mali. Regeringsstyrkerne i det nordlige Mali gennemfører patruljeringer for at udbygge kontrollen over områderne uden for de store byer. Sikkerhedsansvaret i byen Kidal er delt mellem den maliske hær og den tidligere oprørsgruppe MNLA.

Uddannelsen af de maliske regeringsstyrker i rammen af EU Training Mission (EUTM) forløber planlagt. Cirka halvdelen af hæren har gennemført programmet. De største udfordringer for regeringsstyrkerne er mangelfuld logistik, udrustning og uddannelsen af officerer. FE vurderer, at regeringsstyrkerne endnu ikke er i stand til at gennemføre større operationer på egen hånd, og at styrkerne er afhængige af støtte fra EUTM, MINUSMA og den fransk-ledede Operation Serval.

FN-styrken MINUSMA skal forventeligt bestå af 12.600 soldater, og den skal efter planen være på fuld styrke fra årsskiftet 2013/2014. I starten af november 2013 var FN dog kun nået op på cirka halvdelen af det planlagte styrketal. MINUSMA-enheder fra de bidragsydende lande er repræsenteret i alle større byer i det nordlige Mali. MINUSMA overvåger situationen og har ved flere lejligheder mæglet effektivt mellem stridende parter. MINUSMA's mandat forventes forlænget ved dets udløb medio 2014.

---

Frankrig er fortsat ved at reducere sine styrker i Mali til omkring 1.000 soldater fra starten af 2014. Frankrig har ikke fastlagt en endelig dato for tilbagetrækning af de sidste franske enheder.

FE har ingen oplysninger om konkrete trusler mod dansk personel i Mali, men vurderer, at der er en generel terrortrussel. Derudover er der en generel trussel forbundet med kamphandlinger.

FE vurderer, at terrortruslen mod vestlige mål, herunder et dansk bidrag indsat i Mali, er **HØJ**.

FE vurderer, at det er sandsynligt, at truslen fra improviserede sprængladninger (Improvised Explosive Device, IED) kan øges, efterhånden som internationale organisationer opbygger deres tilstedeværelse i Mali. FE vurderer derfor, at truslen fra IED i Mali er **HØJ**.

FE vurderer, at truslen for bortførelser i Mali er **HØJ**. FE vurderer, at truslen fra civile uroligheder i Mali er **MIDDEL**.

FE vurderer, at truslen mod fly ved start og landing i hele Mali varierer fra **LAV** i den sydlige del af Mali til **HØJ** i den nordlige del af Mali. FE vurderer, at truslen for beskydning fra jorden i både det sydlige og nordlige Mali er **LAV** for flyvninger over 3.500 meter, men **HØJ** for flyvninger under 3.500 meter.