

Ikke-klassificeret situations- og trusselvurdering for de danske styrker til Resolute Support i Afghanistan

USA og NATO fortsætter tilbagetrækningen af styrker fra Afghanistan i henhold til aftalen mellem USA og Taliban, og målet er fuld tilbagetrækning inden den 1. maj 2021, idet tilbagetrækningen fortsat omtales som konditionsbaseret. Tilbagetrækningen kompliceres af tvivl om Talibans vilje til at afbryde sine forbindelser til al-Qaida og andre lignende terrorgrupper. Det er efter FE's vurdering mindre sandsynligt, at Taliban vil honorere dette krav.

Forhandlinger mellem Taliban og tilhængere af den afghanske regering var planlagt til at starte umiddelbart efter, at aftalen mellem USA og Taliban blev underskrevet i februar 2020. Disse intra-afghanske forhandlinger er imidlertid strandet på uenighed mellem den afghanske regering og Taliban om løsladelse af tilfangetagne Taliban-krigere. Det er muligt, at forhandlingerne vil starte i løbet af nogle måneder. De vil dog blive langstrakte, og det er mindre sandsynligt, at de vil føre til en aftale om deling af magten i Afghanistan.

Den afghanske regering har været svækket siden præsidentvalget i 2019, fordi præsident Ghani og hans modkandidat Abdullah Abdullah var uenige om udfaldet af valget. I maj 2020 accepterede Abdullah dog, at Ghani vandt præsidentvalget. Efter internationalt pres indgik de to en aftale om, at Abdullah skal lede fredsforhandlingerne og udpege halvdelen af ministrene. Trods aftalen vil tilhængerne af den afghanske regering sandsynligvis vedblive med at være stærkt splittede. Det kan påvirke deres evne til at formulere et fælles standpunkt over for Taliban.

Sikkerhedsstyrkerne har store tab, svigtende rekruttering, dårlig ledelse, kontinuerlige omstruktureringer, korrupsion, utilstrækkelig uddannelse og store vanskeligheder med samarbejde på tværs af organisatoriske enheder. COVID-epidemien har også ramt sikkerhedsstyrkerne hårdt. De er stærkt pressede af Taliban, som navnlig i landområderne tvinger sikkerhedsstyrkerne tilbage. Trods markant svækkelse er det mindre sandsynligt, at sikkerhedsstyrkerne vil kollapse i sidste halvdel af 2020, idet koalitionsstyrkerne fortsat vil være til stede i Afghanistan, og de afghanske sikkerhedsstyrker vil fortsat blive støttet finansielt og materielt. Taliban vil blive ved med at opretholde et hårdt militært pres på sikkerhedsstyrkerne for at opnå det bedst mulige udgangspunkt i de intra-afghanske forhandlinger eller for at vælte regeringen, når de internationale styrker har forladt Afghanistan.

Det er sandsynligt, at de regionale stormagter, Indien, Iran, Kina, Pakistan og Rusland, er bekymrede over udsigten til, at Taliban erobrer magten i Afghanistan. Flere af dem ser dog positivt på, at USA og dets allierede lider nederlag i Afghanistan. De regionale stormagter er interesseret i at opnå indflydelse på den fremtidige udvikling i Afghanistan,

Dato: 27. juli 2020

Forsvarets Efterretningstjeneste
Kastellet 30
2100 København Ø

Tlf.: 33 32 55 66
E-mail: fe@fe-mail.dk
www.fe-ddis.dk

herunder især forløbet af de intra-afghanske forhandlinger, men de vil få vanskeligt ved at formulere en samlet tilgang.

Taliban og det med dem tæt forbundne Haqqani-netværk har et stærkt ønske om, at de militære styrker fra USA og dets koalitions partnere forlader Afghanistan. De kan nemlig ikke erobre regeringsmagten i Afghanistan, så længe de internationale styrker er i landet. Taliban har i aftalen med USA forpligtet sig til ikke at angribe koalitionsstyrkerne. Det er derfor sandsynligt, at Taliban og Haqqani-netværket vil afstå fra at angribe USA og dets allierede så længe tilbagetrækningen går som aftalt.

Islamisk Stat i Khorasan-provinsen (ISKP) er den lokale gren af Islamisk Stat. De er blevet angrebet af koalitionsstyrker, afghanske sikkerhedsstyrker og Taliban i deres kerneområder i det østlige Afghanistan. Trods nederlag i disse områder har ISKP fortsat en stærk klandestin tilstedeværelse i Afghanistan, og gruppen står for mange angreb i Kabul og andre større byer. ISKP vil fortsætte med at angribe religiøse minoriteter, de afghanske myndigheder og i sjældnere tilfælde koalitionen. De vil også samarbejde med medlemmer af Taliban og Haqqani-netværket, som er utilfredse med aftalen mellem USA og Taliban samt de intra-afghanske forhandlinger. ISKP vil sandsynligvis i takt med koalitions tilbagetrækning forsøge at styrke deres indflydelse i regionen ved at samarbejde med eller rekruttere radikale oprørere fra Taliban, Haqqani-netværket og andre militante islamistiske grupper. Om det lykkes, vil afhænge af det militære pres på ISKP.

Koalitionens tilbagetrækning vil sandsynligvis skabe bedre vækstbetingelser for militante islamistiske grupper i Afghanistan. De militante islamistiske gruppers fremstilling af sejren over koalitionen samt koalitions manglende tilstedeværelse vil tiltrække regionalt og internationalt orienterede militante islamister, herunder også fra vestlige lande. Det vil styrke de eksisterende militante islamistiske grupper i Afghanistan, men det vil også øge antallet af grupper, der opererer i landet. Det vil øge terrortruslen i Afghanistan, regionalt og internationalt.

COVID-19 epidemien har udløst en humanitær katastrofe i Afghanistan. Forsøg på at bremse epidemien gennem nedlukninger, social distance og bedre hygiejne har slået fejl. Afghanistans spinkle sundhedssystem kan ikke håndtere sygdommen. Afledte konsekvenser af epidemien i form af stigende fødevarepriser, faldende indkomster og arbejdsløshed vil sandsynligvis føre til sociale uroligheder i dele af Afghanistan.

Sikkerhedssituationen i Kabul er skrøbelig. Taliban og Haqqani-netværket har afstået fra angreb mod koalitionen, siden Taliban den 29. februar 2020 indgik aftalen med USA om koalitions tilbagetrækning. Det vil de sandsynligvis blive ved med, så længe tilbagetrækningen går efter planen. Til gengæld lægger Taliban og Haqqani-netværket pres på sikkerhedsstyrkerne med omfattende likvideringer af nøglepersoner, ligesom ISKP fortsætter sine voldelige angreb i Kabul mod religiøse minoriteter og Afghanistans myndigheder.

Der blev i juni-juli 2020 fundet improviserede sprængladninger med eksplosivt formede panserbrydende projektiler (Explosively Formed Projectiles, EFP'er) i Kabul-området. FE har endnu ikke grundlag for at vurdere EFP'ernes ophav. Deres kvalitet tyder på, at de var lokalt fremstillet, mens placering og mål tyder på, at de var tiltænkt anvendt mod lokale modstandere snarere end rettet mod koalitionen.

FE har følgende vurdering af truslerne mod de danske styrker i Kabul (Afghanistan):

Trusselsbilledet i Kabul er komplekst. Det omfatter mod faste installationer især raketangreb, bilbomber og større komplekse angreb. De primære trusler mod køretøjer, kolonner og enheder, som opererer i Kabul, er baghold, forskellige typer IED-angreb og komplekse angreb, som kombinerer de to. FE vurderer, at truslen i Kabul er **HØJ**.

FE vurderer, at truslen mod luftfartøjer i lav højde under 3.000 fod Above Ground Level (AGL) omkring Hamid Karzai International Airport (HKIA) er **MIDDEL**.

FE vurderer, at truslen mod luftfartøjer i flyvehøjder over 3.000 AGL, herunder truslen fra MANPADS, er **LAV** i hele Afghanistan.

FE vurderer, at kidnapningstruslen i Kabul er **HØJ**.

FE vurderer, at insider-truslen i Kabul er **MIDDEL**.

FE vurderer, at spionagetruslen i Kabul er **HØJ**.

FE vurderer, at truslen for civile uroligheder i Kabul er **MIDDEL**.