

Trusselsvurdering til brug for folketingsbehandling af forslag om yderligere dansk militært bidrag til FN's fredsbevarende MINUSMA i Mali

Sikkerhedssituationen

FE vurderer, at truslen fra civile uroligheder i det sydlige Mali, herunder i hovedstaden Bamako, er **MIDDEL**. I det nordlige Mali, herunder byerne Gao, Kidal og Timbuktu, er truslen **HØJ** (se kort på side fire).

FE vurderer, at situationen i Mali på kort sigt vil forblive spændt. Samtidig vil militante islamisters tilstedeværelse i det nordlige Mali, herunder deres kontaktnetværk til affilerede grupper i Nord- og Vestafrika, påvirke Sahel-regionens sikkerhed og stabilitet i negativ regning. Udviklingen i Mali er præget af polarisering og stærke spændinger mellem regeringen, etniske grupperinger og oprørsgrupper i både det nordlige og sydlige Mali. Situationen kompliceres yderligere af tilstedeværelsen af kriminelle netværk og militante islamister. Fredsaftalen fra juni 2015 er et skridt i bestræbelserne på at sikre fred og stabilitet, men den har fra starten vist sig særdeles vanskelig at implementere. Aftalen inkluderer regeringsvenlige såvel som regeringsfjendtlige grupper, der fortsat mangler at blive enige på afgørende områder vedrørende især retten til selvbestemmelse og fordeling af ressourcer.

Trods indgåelsen af aftalen har der i august og september 2015 været kampe mellem regeringsvenlige og regeringsfjendtlige grupper i det nordlige Mali. For at beskytte lokalbefolkningen har FN's fredsbevarende mission i Mali (MINUSMA) etableret en sikkerhedszone omkring byen Kidal i det nordøstlige Mali. Grupper fra begge sider har protesteret mod oprettelsen af zonen, da den umiddelbart har frataget dem muligheden for at fortsætte angrebene i området. Primo oktober 2015 kontrollerer en regeringsvenlig milits hovedparten af forsyningsruterne og trafikknudepunkterne i den nordlige del af Mali, mens den største regeringsfjendtlige gruppe er isoleret i Kidal.

Kamphandlerne i Mali er ikke kun politisk, etnisk eller ressourcemæssigt motiveret. Der er eksempler på, at den bagvedliggende årsag har været ønsket om at kontrollere indbringende ruter og markeder for illegal handel. FE vurderer, at enkeltpersoner og grupper i både det nordlige og sydlige Mali opnår økonomiske gevinster ved at opretholde handelen. Det er derfor mindre sandsynligt, at de regeringsvenlige grupper vil trække sig tilbage, da de kan have illegale interesser i de områder, som de har indtaget siden august 2015.

Demonstrationer og civile uroligheder kan opstå uden varsel og kan hurtigt udvikle sig voldeligt. De maliske myndigheder har ikke i tilstrækkeligt omfang formået at håndtere de sociale og økonomiske problemer i landet. Dette har også bidraget til den sociale og politiske ustabilitet i Mali.

Demonstrationer og uroligheder kan også blive rettet mod MINUSMA, idet flere politikere og medier i Mali har anklaget FN-missionen for ikke at have håndteret konflikten effektivt og for at have favoriseret de regeringsfjendtlige grupper.

Militante islamisters aktiviteter i Mali

FE vurderer, at truslen fra terror i Mali, herunder i Bamako og Gao og på strækningen fra Gao til den nordligste del af Mali, er **HØJ**.

FE vurderer, at truslen for bortførelser i Mali er **HØJ**.

Det er meget sandsynligt, at militante islamistiske grupper i Mali opfatter internationale troppebidrag til MINUSMA, herunder fra Danmark, som attraktive angrebsmål. Grupperne fastholder fortsat deres tilstedeværelse i det nordlige Mali. Det er sandsynligt, at de herfra har et bredt kontaktnetværk til lokalbefolkningen, etniske grupperinger, lokale og regionale kriminelle netværk samt til militante grupper i andre lande i regionen.

Militante islamister har generelt den mest veludbyggede angrebkapacitet i det nordlige Mali. På trods af tilstedeværelsen af franske styrker fra Operation Barkhane samt de internationale styrker i MINUSMA opretholder de militante islamister fortsat deres operative kapaciteter i landet. Siden den franske intervention i Mali i januar 2013 har militante islamister gennemført en lang række irregulære angreb og terrorangreb. Angrebene har primært været rettet mod den maliske hær og MINUSMA og sekundært mod de franske styrker. Angrebene gennemføres både som direkte og indirekte beskydning samt med anvendelse af improviserede sprængladninger (IED; Improvised Explosive Device).

De militante islamister har et solidt lokalkendskab til områderne i den nordlige del af Mali. Gennem flere år har de brugt disse områder som skjulesteder og trænings- og forsyningsområder, og de har udbygget kontakterne til lokalbefolkningen. Det er sandsynligt, at militante islamister fortsat har gode forudsætninger for at planlægge og gennemføre angreb imod enheder fra MINUSMA i det nordlige Mali, herunder imod landtransportenheder på strækningerne mellem 1) Timbuktu – Gao; 2) Gao – Ansongo – Menaka; 3) Gao – Aguelhok – Tessalit; og 4) Gao – Kidal.

I den centrale del af Mali har militante islamister gennem det seneste år gennemført flere angreb. Det er sandsynligt, at militante islamister opretholder en vis tilstedeværelse i dette område, hvortil de har forholdsvis let adgang fra både den nordlige del af landet, men også fra grænseområderne i nabolandene Mauretanien og Burkina Faso. FE vurderer, at det er sandsynligt, at militante islamister har kapacitet til at gennemføre angreb i store dele af det centrale Mali.

I den sydlige del af landet har de militante islamisters begrænsede tilstedeværelse i nogen grad besværliggjort deres muligheder for effektivt og i større udstrækning at gennemføre store og komplekse angreb. Et stigende antal angreb, herunder i Bamako, gennem det seneste år vidner dog om, at militante islamister har opbygget et vist fodfæste i området, og at de her er i stand til

at gennemføre mindre angreb. FE vurderer, at det er sandsynligt, at militante islamister har kapacitet til at gennemføre små og mindre komplekse angreb i den sydlige del af landet, herunder i Bamako.

Miner og improviserede sprængladninger

FE vurderer, at truslen fra improviserede sprængladninger (IED) og miner i Mali er **HØJ**.

Brugen af miner og IED'er har været støt stigende i 2015. Der er konstateret en tredobling af antallet af miner og IED'er i den første halvdel af 2015 sammenlignet med 2014. Mine- og IED-truslen er primært rettet mod de hovedfærdselsårer, hvor MINUSMA bevæger sig i den centrale og nordlige del af Mali.

Øvrige trusselsniveauer

Truslen for direkte og indirekte beskydninger er **HØJ** i det nordøstlige og centrale Mali og **LAV** i det sydlige Mali.

Truslen mod fly ved start og landing er **LAV** i Bamako, Segou, Mopti, Douentza, Gossi og Goundam; **MIDDEL** i Timbuktu, Ansongo, Menaka og Gao; og **HØJ** i Kidal, Aguelhok, Tessalit og Anefis.

Truslen fra mandbårne luftværnsmissilsystemer (MANPADS; Man Portable Air Defence Systems) og luftværnskanoner mod luftfartøjer, der flyver over 11.500 fod (AGL; Above Ground Level), er **LAV** for hele Mali.

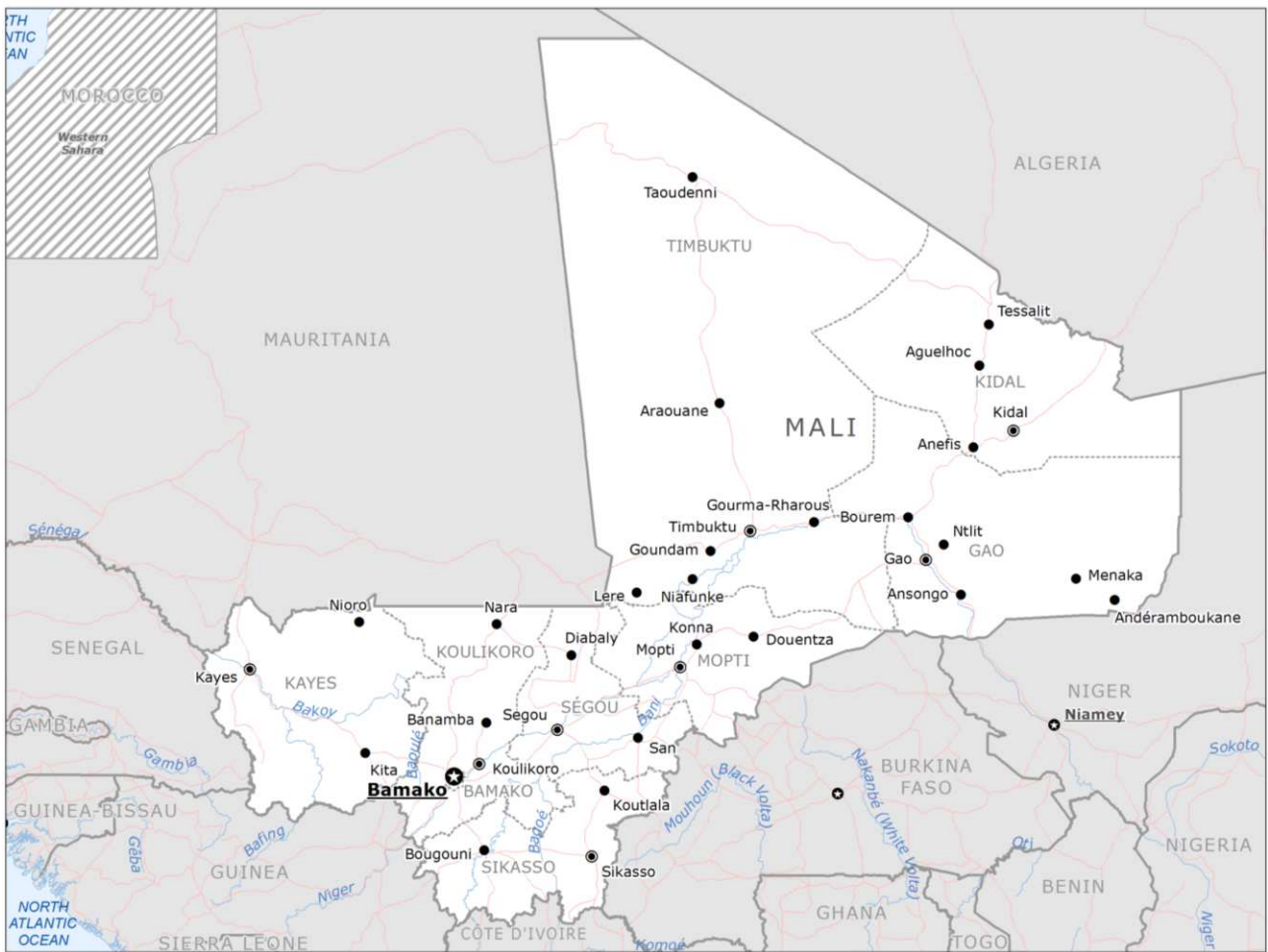
Truslen fra MANPADS og luftværnskanoner mod luftfartøjer, der flyver under 11.500 fod AGL, varierer fra **HØJ** i det nordøstlige og centrale Mali til **LAV** i det sydlige Mali.

Truslen fra større luftværnsmissilsystemer (SAM; Surface to Air Missiles) mod luftfartøjer, der flyver i stor højde, mere end 13.500 fod AGL, er **LAV** i hele Mali.

Truslen fra håndvåben og panserværnsraketter mod luftfartøjer, der flyver i lav højde, under 3.000 fod AGL, varierer fra **HØJ** i det nordøstlige og centrale Mali til **LAV** i det sydlige Mali.

Truslen fra kriminalitet er **MIDDEL**.

Truslen fra spionage er **HØJ**.



Kort over Mali.

Kilde: Europa-Kommissionen

FE bruger denne skala for sandsynlighed i analyser:

