

25. november 2013

## **Situations- og trusselvurdering til brug for udarbejdelse af beslutningsforslag vedrørende eventuelt danske bidrag til støtte for OPCW's arbejde med destruktion af Syriens kemiske våbenprogram**

Den 27. september 2013 vedtog et enigt Sikkerhedsråd FN-resolution 2118 om afhændelse og destruktion af Syriens kemiske våben. Syrien har accepteret aftalen om Syriens kemiske våben. Asad-styret udviser samarbejdsvillighed i forhold til OPCW og vil strække sig langt for ikke at kunne blive beskyldt for at bryde aftalen.

Den væbnede konflikt i Syrien fortsætter dog med uformindsket styrke. FE vurderer, at en politisk løsning på kort sigt ikke er sandsynlig. Selv hvis en politisk proces indledes og fører til en aftale om en våbenhvile, er det ikke sandsynligt, at den politiske opposition vil være i stand til at standse de væbnede oppositionsgruppers kamp i Syrien, og konflikten vil således fortsætte.

Både den politiske og væbnede del af de syriske oppositionsgrupper opfatter aftalen om afhændelse og destruktion af Syriens kemiske kampstoffer som en potentielt langsommelig proces, der legitimerer Asad-styret og vil forlænge styrets tid ved magten. Selv om oppositionen grundlæggende er interesseret i, at regeringsstyrkerne ikke længere bruger kemiske kampstoffer mod den, er det meget sandsynligt, at den vurderer, at initiativet tjener styrets interesser på bekostning af oppositionens.

Den overordnede militære situation i Syrien bliver stadig mere fastlåst. Styret prioriterer kontrollen med de kystnære områder og hovedstaden Damaskus samt korridoren mellem disse to områder, herunder området omkring byen Homs. Oppositionen forstærker sit greb om de nordlige og østlige egne af Syrien. De lokale taktiske situationer i Syrien er dog dynamiske med flydende fronter.

Med den øgede internationalisering er det vanskeligere at forudsige udfaldet af konflikten. Inden for de næste seks måneder er det dog hverken sandsynligt, at Asad-styret falder, eller at styret formår at slå oprøret ned. Hvis den eksterne støtte til den ene part stiger eller falder signifikant, vil det påvirke udviklingen i konflikten.

## Trusselsvurdering for et eventuelt dansk VIP-beskyttelsehold, der skal operere i Syrien

Det er ikke sandsynligt, at syriske regeringsstyrker på egen hånd vil angribe dansk personel. Det er dog muligt, men ikke sandsynligt, at irregulære enheder kan handle modsat styrets intentioner. FE vurderer, at det er meget sandsynligt, at Asad-styret allokerer særligt betroede styrker til at samarbejde med udenlandsk personel i forbindelse med implementeringen af aftalen om Syriens kemiske våben.

FE vurderer, at radikale militante islamistiske grupper, herunder Nusra-fronten og Islamic State of Iraq and the Levant (ISIL), i øjeblikket ikke har interesse i at angribe vesterlændinge i Syrien, men er fokuseret på kampen mod Asad-styret. Dette kan dog ændre sig, hvis vestlige interesser fremstår som støtter af Asad-styret. Både Nusra-fronten og ISIL har kapacitet til at gennemføre store angreb.

Det er sandsynligt, at den øvrige væbnede opposition i Syrien generelt anser initiativet om afhændelse og destruktion af Syriens kemiske våben som noget, der tjener styrets interesser på bekostning af oppositionens. Det er derfor sandsynligt, at den væbnede opposition generelt er interesseret i at obstruere initiativet. Det er derfor også sandsynligt, at store dele af oppositionen vil opfatte internationalt personel, der bliver sendt til Syrien for at gennemføre en aftale om Syriens kemiske våben, som legitime mål enten for tilbageholdelser, kidnapninger eller direkte angreb.

Det er sandsynligt, at de libanesiske myndigheder vil tillade et dansk bidrag til støtte for OPCW at operere i Libanon og være samarbejdsvillige. Det er også sandsynligt, at Libanesisk Hizbollah vil respektere tilstedeværelsen af et dansk bidrag. Libanon er dog præget af ustabilitet, og konflikten i Syrien forværrer i stigende grad sikkerhedssituationen i Libanon.

For så vidt angår terrortruslen i Libanon vurderer FE, at der er kapacitet til at gennemføre både simple terrorangreb og angreb af en vis kompleksitet, samt at der er en generel hensigt om at udføre terrorangreb. Gruppernes frygt for represalier fra de lokale myndigheder gør, at grupperne vil være tilbageholdende med at angribe vestlige mål.

I Syrien er terrortruslen, herunder truslen fra tilbageholdelser og kidnapninger **HØJ**. Ligeledes er truslen fra den væbnede opposition, herunder fra tilbageholdelser og kidnapninger **HØJ**. Truslen fra civile uroligheder er **HØJ**. Truslen fra indirekte og direkte beskydning er **HØJ** langs konfrontationslinjerne i Damaskus' forstæder – primært i de østlige og sydvestlige forstæder, mens den i den centrale del af Damaskus er **MIDDEL**. Truslen fra improviserede sprængladninger (Improvised Explosive Device, IED) er **HØJ**. Truslen fra miner og ueksploderet ammunition er **HØJ** ved færdsel i områder, hvor der har været intensive kampe, og i visse grænseregioner. I alle andre områder er den **LAV**. Truslen fra beskydning af luftfartøjer, der beflyver Damaskus lufthavn er **HØJ**. Truslen fra spionage mod et dansk OPCW-bidrag i Syrien er **HØJ**.

I Libanon er terrortruslen **HØJ**, og truslen fra tilbageholdelser og kidnapninger **HØJ**. Ved færdsel tæt på den syriske grænse og i Bekaa-dalen, hvor der forekommer kamphandlinger afledt af konflikten i Syrien, er truslen fra indirekte beskydning **HØJ** og **MIDDEL** fra direkte beskydning. Truslen fra civile uroligheder i Libanon er **HØJ**. Truslen fra spionage mod et dansk OPCW-bidrag i Libanon er **MIDDEL**.

### **Trusselvurdering for dansk maritimt eskortebidrag og civil fragtkapacitet til transport af kemiske kampstoffer fra syrisk eller libanesisk havnefacilitet**

Det syriske styre prioriterer kystområdet højt, især byerne Latakia og Tartus. Styret har konstant tropper til stede for at opretholde kontrollen med kystområdet. Det er sandsynligt, at styret vil opretholde denne kontrol som minimum frem til udgangen af 1. kvartal 2014. FE har ingen oplysninger om, at den væbnede opposition har haft succes med at gennemføre regulære konventionelle operationer i Latakia eller Tartus by.

Både Nusra-fronten og ISIL viser fortsat, at de er i stand til at udføre store terrorangreb, der inkluderer mange folk og store sprængladninger over alt i Syrien, inklusive havnebyerne Latakia og Tartus. I oktober 2013 angreb Nusra-fronten mål i Latakia. FE har ikke efterretningsgrundlag for at vurdere truslen i specifikke områder af havnene i Latakia eller Tartus, men vurderer, at Nusra-fronten eller ISIL er i stand til at udføre terrorangreb i begge havnebyer.

Det politiske klima i Libanon er kendetegnet ved skiftende alliancer og styrkeforhold, der i høj grad bliver påvirket af regionale og/eller internationale magtforhold. Pludselige begivenheder og udviklinger kan meget hurtigt afspejle sig i sikkerhedssituationen i Libanon. Ingen af de toneangivende politiske grupper i Libanon har dog i den nuværende situation interesse i at stille Libanon i et dårligt lys internationalt ved f.eks. ikke at tillade eller modarbejde et dansk bidrag til støtte for OPCW.

Det er sandsynligt, at Libanesisk Hizbollah også vil respektere tilstedeværelsen af et dansk maritimt bidrag til støtte for OPCW.

FE vurderer dog, at hvis Hizbollah ændrer holdning til OPCW-missionen, har organisationen flere muligheder for at ramme missionen i kraft af sine omfattende militære kapaciteter, herunder også til at foretage tilbageholdelser og kidnapninger.

For så vidt angår terrortruslen vurderer FE, at der er kapacitet til at gennemføre både simple terrorangreb og angreb af en vis kompleksitet i Libanon, samt at der er en generel hensigt om at udføre terrorangreb. Gruppernes frygt for represalier fra de lokale myndigheder gør, at grupperne vil være tilbageholdende med at angribe vestlige mål.

I Syrien er terrortruslen **HØJ**. Den generelle trussel fra oppositionen, herunder truslen fra tilbageholdelser og kidnapninger er **HØJ**, men truslen fra regulære konventionelle kamphandlinger, tilbageholdelser og kidnapninger udført af den væbnede opposition ved Latakia og Tartus havn er **LAV**. Truslen fra civile uroligheder i Syrien er **HØJ**. Den generelle trussel fra spionage i Syrien er **HØJ**, men truslen fra spionage mod et evt. dansk maritimt bidrag i Syrien er **LAV**.

I Libanon er terrortruslen er **HØJ**, ligesom truslen fra tilbageholdelser og kidnapninger er **HØJ**. Truslen fra civile uroligheder i Libanon er **HØJ**.

### **Trusselvurdering for operationer med dansk transportfly i Syrien og Libanon**

Forudsat at de syriske myndigheder har tilladt flyvning i syrisk luftrum, og gældende internationale flyveregler overholdes, vurderer FE, at truslen fra beskydning mod danske militære luftfartøjer i syrisk luftrum vil komme fra oppositionsgrupperne.

Styret har kontrollen med Damaskus' internationale lufthavn og anvender lufthavnen operativt. Lufthavnen har været under angreb fra oppositionen. Vejen fra lufthavnen har været udsat for mange angreb fra oppositionens side og er det fortsat jævnlige.

Det er sandsynligt, at oppositionsgrupperne beskyder de fly, der starter og lander i Damaskus' internationale lufthavn, når det er muligt.

For så vidt angår terrortruslen, har både Nusra-fronten og ISIL kapacitet til at gennemføre simple såvel som store angreb i hele Syrien.

Det er sandsynligt, at de libanesiske myndigheder vil tillade et dansk luftmilitært bidrag indsat til støtte for OPCW i Beiruts internationale lufthavn - Rafiq Hariri International Airport. Det er også sandsynligt, at de vil være samarbejdsvillige i forhold til indsættelsen.

Det politiske klima i Libanon er kendetegnet ved skiftende alliancer og styrkeforhold, der i høj grad influeres af regionale og/eller internationale magtforhold. Pludselige begivenheder og udviklinger kan meget hurtigt afspejle sig i sikkerhedssituationen i Libanon. Ingen af de toneangivende politiske grupper i Libanon har dog i den nuværende situation en interesse i at stille Libanon i et dårligt internationalt lys ved f.eks. ikke at tillade eller modarbejde et dansk luftmilitært bidrag til indsættelse for støtte OPCW.

Det er også sandsynligt, at Libanesisk Hizbollah vil respektere tilstedeværelsen af et dansk luftmilitært bidrag indsat til støtte for OPCW i Beiruts internationale lufthavn. FE vurderer, at

---

Hizbollah har fri bevægelighed i og omkring Beiruts internationale lufthavn og endvidere har en vis kontrol med den.

For så vidt angår terrortruslen vurderer FE, at der er kapacitet til at gennemføre både simple terrorangreb og angreb af en vis kompleksitet i Libanon, samt at der er en generel hensigt om at udføre terrorangreb. Gruppernes frygt for repressalier fra de lokale myndigheder gør, at grupperne vil være tilbageholdende med at angribe vestlige mål.

I Syrien er terrortruslen, herunder truslen fra tilbageholdelser og kidnapninger **HØJ**. Ligeledes er truslen fra den væbnede opposition, herunder fra tilbageholdelser og kidnapninger **HØJ**. Truslen fra civile uroligheder er **HØJ**. Truslen mod et dansk transportfly i syrisk luftrum er **HØJ** under 20.000 fod (AGL) og **LAV** over 20.000 fod (AGL). Truslen fra indirekte og direkte beskydning er **HØJ** langs konfrontationslinjerne i Damaskus' forstæder – primært i de østlige og sydvestlige forstæder, mens den i den centrale del af Damaskus er **MIDDEL**. FE vurderer, at truslen fra spionage mod et dansk transportfly-bidrag i Damaskus' internationale lufthavn er **HØJ**.

I Libanon er terrortruslen **HØJ**, ligesom truslen fra civile uroligheder og truslen fra tilbageholdelser og bortførelser er **HØJ**. Truslen fra spionage i forbindelse med et dansk C-130 bidrag i Libanon er **MIDDEL**.