

Situations- og trusselvurdering for de danske enheder til Resolute Support i Afghanistan

Hovedvurdering

Det er meget sandsynligt, at Taliban vil styrke sin position over for de afghanske forsvars- og sikkerhedsstyrker i løbet af 2017. De vil intensivere deres angreb på sårbare provinshovedstæder, distriktscentre og forsyningsveje med geografisk tyngde i Helmand, Uruzgan og Kandahar i syd og Kunduz i nord. Oprørerne vil også gå efter symbolske sejre, som de kan udnytte i deres propaganda.

Talibans strategiske mål er at fordrive de fremmede styrker og etablere et konservativt islamisk styre i Afghanistan. Det er muligt, at oprørsledelsen på vejen mod dette mål midlertidigt vil være villig til at dele magten med den afghanske regering. De vil dog ikke forhandle, før end de har styrket deres militære position yderligere, og i 2017 vil de sandsynligvis ikke indlede reelle forhandlinger med den afghanske regering.

Talibans leder, Haibatullah Akhundzada, har styrket sammenhængskraften i Taliban i 2016, og det vil han sandsynligvis fortsætte med i 2017. Oprørsledelsen vil være præget af visse indre spændinger, men de vil sandsynligvis hverken true Haibatullahs lederskab eller hæmme Talibans militære kapacitet.

Islamisk Stat i Khorasan-provinsen forsøger at fastholde sit fodfæste i Nangarhar, Kunar og Nuristan. Det er meget sandsynligt, at Taliban vil videreføre sin uforsonlige linje over for gruppen. Islamisk Stat i Khorasan-provinsen har svært ved at ekspandere, fordi de bliver angrebet af både de afghanske forsvars- og sikkerhedsstyrker og Taliban. De forsøger dog at markere deres tilstedeværelse gennem angreb i Kabul og ved i særlig grad at angribe shiamuslimske mål.

Det er meget sandsynligt, at Talibans ledelse vil blive ved med at acceptere al-Qaidas tilstedeværelse i Afghanistan. Al-Qaida i Afghanistan og Pakistan vil også i de kommende år støtte Talibans oprørskamp fra fristeder i det østlige Afghanistan og det nordvestlige Pakistan. De har sandsynligvis intentioner om at angribe mål i Europa og USA. Det er dog mindre sandsynligt, at de på nuværende tidspunkt har kapacitet til at gennemføre sådanne angreb med afsæt fra Afghanistan eller Pakistan.

Afghanistans forsvars- og sikkerhedsstyrker står i dag svagere end for et år siden. De er nedslidte, kamptrætte og tyndt bemandede. Deres moral bliver svækket af ineffektiv ledelse og et højt ope-

rationstempo med utilstrækkelig tid til hvile og genopbygning. Desuden har de problemer med at rekruttere, uddanne og fastholde personel. Disse problemer vil sandsynligvis vokse i 2017. Derfor bliver de afghanske forsvars- og sikkerhedsstyrker ved med at være stærkt afhængige af koalitionsstyrker til luftstøtte, lufttransport, træning og vejledning. Desuden vil de afghanske forsvars- og sikkerhedsstyrker sandsynligvis i større omfang afgive sikkerhedsopgaver til militser, som er knyttet til Afghanistans magtherrer.

Afghanistans hovedstad Kabul har stor symbolsk betydning for Taliban. Oprørerne prøver at udstille den afghanske regerings svaghed og manglende evne til at skabe sikkerhed. Derfor gennemfører de angreb i Kabul, som forårsager store tab eller er rettet mod højt profilerede mål. Det er sandsynligt, at antallet af angreb i Kabul i 2017 vil forblive på det nuværende niveau.

Sammenhængskraften i den nationale samlingsregering er tyndslidt og dens evne til regeringsførelse og levering af basale serviceydelser til befolkningen er svækket. Desuden er den økonomiske vækst gået i stå, og der er få jobs til Afghanistans store ungdomsårgange. Det er usandsynligt, at der i 2017 vil ske væsentlige fremskridt i den afghanske stats regeringsførelse eller i landets økonomiske situation. Derfor vil Afghanistans blive ved med at være afhængig af international økonomisk bistand, bl.a. til finansiering af forsvars- og sikkerhedsstyrkerne.

Præsident Ashraf Ghani og de facto-premierminister Abdullah Abdullah er uenige om regeringsgrundlaget og har svært ved at samarbejde. Afghanistans regionale magtherrer vokser derfor i betydning i takt med regeringens svækkelse. Det er muligt, at præsident Ghani vil give nogle af disse magtherrer ministerposter i et forsøg på at styrke regeringen. En sådan ændring af regeringen vil dog sandsynligvis ikke føre til en mere stabil regering.

Det er mindre sandsynligt, at der i 2017 bliver afholdt parlaments- og distriktsrådsvalg. Den vanskelige sikkerhedssituation og nødvendigheden af lang tids forberedelse taler imod et valg. Desuden vil afholdelse af valg kræve enighed mellem Ghani og Abdullah.

Forholdet mellem Afghanistan og Pakistan blev forværret i løbet af 2016. Navnlig spørgsmålene om pakistansk indgriben over for Taliban, Talibans deltagelse i reelle fredsforhandlinger, Pakistans de-facto deportation af flere hundrede tusinde afghanske flygtninge og Indiens støtte til Afghanistan spænder ben for det bilaterale forhold. Det er sandsynligt, at forholdet mellem Afghanistan og Pakistan ikke bliver forbedret i 2017. Pakistan og Iran vil sandsynligvis i 2017 fortsætte med at presse store grupper af afghanske flygtninge ud af deres lande. Disse flygtningegrupperes tilbagevenden til Afghanistan vil yderligere forværre den humanitære situation i landet.

FE har følgende vurdering af niveauerne i truslerne mod de danske styrker i Afghanistan

Den generelle angrebstrussel i Afghanistan er **HØJ**, og i Kabul er den ligeledes **HØJ**. Truslen for angreb mod enkeltkøretøjer og kolonner, herunder angreb med IED, i Kabul er **HØJ**. Truslen for angreb imod enkelte højt profilerede installationer i Kabul kan i perioder være **MEGET HØJ**.

Truslen mod luftfartøjer, der flyver i stor højde, det vil sige i mere end 13.500 fod (Above Ground Level, AGL) er **LAV** i hele Afghanistan.

Truslen mod luftfartøjer i mellem højde, mellem 3.000 og 13.500 fod AGL er **LAV**, omkring Harmid Karzai International Airport (HKIA).

Truslen mod luftfartøjer, der flyver i lav højde, under 3.000 fod AGL er **MIDDEL** for HKIA. Den største trussel mod koalitionen luftfartøjer i lav højde kommer fra håndvåben, herunder automatvåben, maskingeværer og panserværnsraketter, anvendt mod langsomme mål i lav højde.

I Kabul er truslen for kidnapning **HØJ** og for insider-angreb **MIDDEL**.

Truslen fra spionage er i hele Afghanistan **HØJ**.

FE bruger denne skala for sandsynlighed i analyser:

