

# BRUUN & HJEJLE

## Årlig redegørelse fra tilsynsudvalget vedrørende politiets og FE's behandling af personoplysninger (Wamberg-udvalget)

Oluf Engell  
Partner  
Tlf 33 34 50 00  
oe@bruunhjejl.dk

20. marts 2012

### Indledning

Som det fremgår af beretning nr. 2 afgivet den 26. november 2010 af Folketingets Udvalg vedrørende efterretningstjenesterne (i daglig tale Kontroludvalget), vil Wamberg-udvalget en gang årligt offentliggøre en redegørelse om udvalgets kontrol af Forsvarets Efterretningstjeneste (FE) – første gang for 2010. Wamberg-udvalgets første offentlige redegørelse blev lagt på FE's hjemmeside den 6. april 2011.

Formålet er at give offentligheden indsigt i FE's behandling af oplysninger om i Danmark hjemmehørende personer og Wamberg-udvalgets kontrol med denne behandling. Det forhold, at redegørelsen skal kunne offentliggøres, betyder imidlertid, at den ikke kan gå i detaljer og f.eks. ikke kan indeholde oplysninger, der vil kunne give indikationer om FE's efterretningsmæssige ressourcer og kapaciteter, herunder prioriteringen af disse, FE's metoder, det informationsmæssige grundlag herfor, FE's samarbejdspartnere samt detaljer om oplysningernes omfang og karakter.

Redegørelsen, der dækker kalenderåret 2011, skal derfor læses med dette in mente. En mere detaljeret beskrivelse af reglerne for FE's registrering af oplysninger om i Danmark hjemmehørende personer samt af Wamberg-udvalgets kontrol hermed kan læses på FE's hjemmeside under "Om FE – Kontrol".

Wamberg-udvalget udarbejder derudover en gang årligt en redegørelse til forsvarsministeren om FE's anvendelse af forsvarslovens § 13, stk. 3. Redegørelsen, der er klassificeret HEMMELIGT, fremsendes til Kontroludvalget

## BRUUN & HJEJLE

med det formål at indgå i Kontroludvalgets drøftelser af erfaringerne med forsvarslovens § 13, stk. 3, jf. ligeledes Kontroludvalgets beretning af 13. september 2006.

### Generelt om Wamberg-udvalgets kontrol med FE i 2011

Wamberg-udvalget har i 2011 afholdt fire møder i FE med chefen for efterretningstjenesten samt relevante medarbejdere.

Wamberg-udvalget kontrollerer først og fremmest, at FE's behandling af oplysninger om i Danmark hjemmehørende personer sker i overensstemmelse med 1) forudsætningerne i forsvarslovens § 13, stk. 3 og stk. 4, 2) med Forsvarsministeriets retningslinjer for FE's behandling af personoplysninger mv. om danske statsborgere og herboende udlændinge, der trådte i kraft den 1. juni 2010, og 3) i overensstemmelse med det interne direktiv, som chefen for FE har fastsat i november 2006. Det betyder, at udvalget på sine møder godkender og kontrollerer forhold, der dels vedrører FE's efterretningsmæssige virksomhed, dels vedrører tjenestens varetagelse af den militære sikkerhed indenfor Forsvarsministeriets område.

### Den efterretningsmæssige virksomhed.

Det følger af retningslinjernes § 6, stk. 1, at i det omfang FE i forbindelse med sin efterretningsmæssige virksomhed rettet mod forhold i udlandet kommer i besiddelse af oplysninger om en dansk statsborger eller en herboende udlænding, skal registreringen forelægges for Wamberg-udvalget med henblik på godkendelse, såfremt registreringen ønskes opretholdt i mere end 6 måneder. Udvalgets mødecyklus betyder, at udvalget fortløbende og med forholdsvis korte intervaller godkender de sagsregistreringer, der måtte være sket siden det seneste møde.

Udvalget har haft adgang til gennemlæsning af de pågældende oplysninger, herunder gennem egne registersøgninger. På udvalgets foranledning udarbejder FE en dækningsnotits for hver enkelt sag med sagens væsentligste oplysninger, herunder navnlig en kortfattet, konkret begrundelse for ønsket om registrering.

## BRUUN & HJEJLE

I forbindelse med Wamberg-udvalgets møder ved FE modtager udvalget statistiske oplysninger om omfanget og karakteren af de registrerede oplysninger med dansk tilknytning og om, hvorledes og hvornår FE er kommet i besiddelse af disse. Udvalget får samtidig oplyst antallet af sager, der er under destruktion eller allerede er blevet destrueret. Stort set alle oplysninger, som FE er kommet i besiddelse af i sin efterretningsmæssige virksomhed, er relateret til terror. Enkelte oplysninger vedrører proliferation og organiseret kriminalitet (menneskesmugling). FE videreformidler umiddelbart oplysningerne til PET, jf. forsvarslovens § 13, stk. 4, hvilket dokumenteres på den relevante sag. De pågældende oplysninger indgår, hvis relevant, herefter også i FE's analyser mv. af forhold i udlandet af betydning for danske interesser.

Udvalget foretager på hvert møde ligeledes en stikprøvekontrol af omfanget og karakteren af FE's egenkontrol. I relation hertil kan det oplyses, at alle sager indtil flere gange årligt er underlagt en egentlig juridisk vurdering i relation til behandlingen af personoplysninger. Denne vurdering dokumenteres på den enkelte sag ved et notat.

Udvalget har i 2011 i høj grad været fokuseret på at følge implementeringen af et regelsæt, der fastsætter detaljerede bestemmelser for den elektroniske håndtering af oplysninger. FE overgik i marts 2011 til en fuldstændig elektronisk håndtering af de her omhandlede oplysninger. Det tidligere papirbaserede arkiv forventes at være fuldt ud destrueret senest med udgangen af 2013 og sandsynligvis før. I det omfang der i dette arkiv vurderes at være oplysninger, som fortsat er af relevans for den efterretningsmæssige virksomhed og derfor ønskes bevaret, vil det forudsætte Wamberg-udvalgets godkendelse i hvert enkelt tilfælde.

Som det fremgår af § 7 i Forsvarsministeriets retningslinjer fra 2010, er det et krav, at de personer, som skal arbejde med personoplysninger, i nødvendigt omfang er autoriserede hertil. Autorisation af personer til behandling af personoplysninger, skal begrænses til dem, som skal beskæftige sig med disse oplysninger. De pågældende må alene behandle oplysningerne, hvis det sker som et nødvendigt led i FE's virksomhed. Udvalget fører stikprøvekontrol med overholdelsen af disse bestemmelser. På baggrund af udvalgets

## BRUUN & HJEJLE

anmodning herom vil FE etablere et elektronisk logningssystem, der dokumenterer, hvilke medarbejdere, der har været inde på de enkelte sager og hvornår. Det er forventningen, at systemet kan etableres i løbet af 2012.

### Den militære sikkerhedstjeneste

#### *Sikkerhedsgodkendelser*

Som militær sikkerhedsmyndighed foretager FE sikkerhedsundersøgelser med henblik på sikkerhedsgodkendelse af personer, virksomheder og organisationer, der skal behandle klassificerede oplysninger eller skal færdes i sikkerhedsbeskyttede områder eller i øvrigt varetage opgaver, der forudsætter særlig tillid.

Opgørelsen nedenfor viser antallet af personer, der er registreret i FE's særlige register vedrørende sikkerhedsgodkendelser. Tallene omfatter både ansatte inden for Forsvarsministeriets område og ansatte i danske virksomheder, der udfører sikkerhedsmæssigt klassificeret arbejde for forsvaret. Som det ses, ligger det samlede antal af sikkerhedsgodkendelser forholdsvist stabilt over årene. Udsving mellem årene kan bl.a. skyldes ændringer i personaleomsætningen. En væsentlig del af faldet fra 2010 til 2011 skyldes, at FE i 2011 foretog en omfattende bortsanering af sikkerhedsgodkendelser for afskediget personel. En afskediget person vil optræde som sikkerhedsgodkendt, indtil tjenestestedet/virksomheden afmelder den pågældende hos FE, men sletning sker dog senest 10 år efter den seneste sikkerhedsgodkendelse af personen. Udvalget har i forbindelse med hvert møde foretaget stikprøvekontrol af bl.a. den rettidige sletning af oplysninger.

<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>
66.319	69.133	69.821	66.959	66.112
<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
69.308	73.069	70.351	68.477	60.876

## BRUUN & HJEJLE

### *Aktiviteter rettet mod forsvaret*

Det følger af § 2 i Forsvarsministeriets retningslinjer, at FE i sager vedrørende aktiviteter rettet mod forsvaret kan behandle oplysninger om personer, virksomheder eller organisationer, der med rimelig grund mistænkes eller har været mistænkt for at udføre eller forsøge at udføre ulovlig virksomhed rettet mod forsvaret. Registreringen af sådanne oplysninger forelægges for Wamberg-udvalget til godkendelse på det førstkommande møde efter registreringen, jf. § 4, stk. 3, i retningslinjerne.

Registreringen foretages af Den Militære Sikkerhedsafdeling ved FE og har til formål at skabe overblik over de sikkerhedsmæssige hændelser og muligheder for at identificere mønstre eller tendenser i hændelserne, der kan indikere nye eller ændrede trusler mod forsvaret. Registreringen omfatter oplysninger vedrørende 1) særlige hændelser (aktiviteter rettet mod forsvaret i form af spionage, kontaktforsøg, overvågning, indbrud mv., 2) telefonchikane og trusler mod ansatte i forsvaret eller deres familier, og 3) henvendelser fra borgere vedrørende sikkerhedsmæssige forhold.

Registreringen sker i FE's elektroniske sags- og dokumenthåndteringssystem (ESDH). Sagerne oprettes således, at de kan identificeres entydigt og gøres til genstand for udvalgets kontrol. Sagerne slettes efter fem år, medmindre særlige forhold gør sig gældende. I så fald forelægges den fortsatte registrering for udvalget til godkendelse.

Videregivelse af oplysninger vedrørende aktiviteter rettet mod forsvaret sker normalt ikke til andre end PET, politiet, anklagemyndigheden og myndigheder inden for forsvaret. Videregivelse af oplysninger til andre myndigheder end de nævnte, kan kun ske med udvalgets forudgående godkendelse.

Den interne adgang til oplysninger vedrørende den militære sikkerhedstjeneste er begrænset til den mindre kreds af chefer og medarbejdere, der er beskæftiget med disse opgaver.

### Sammenfattende konklusion

Det er Wamberg-udvalgets opfattelse, at udvalget under besøgene ved FE er blevet givet mulighed for indsigt i alle oplysninger, som måtte være relevan-

## BRUUN & HJEJLE

te for udvalgets vurdering af FE's behandling af oplysninger om i Danmark hjemmehørende personer. Wamberg-udvalgets indsigt i oplysninger og resultatet af den ovenfor nævnte stikprøvekontrol har – bortset fra ønsket om en logning af de autoriserede medarbejders adgang til og brug af det elektroniske sags- og dokumenthåndteringssystem - ikke givet udvalget anledning til at fremsætte forslag til justeringer, krav om sletning af konkrete oplysninger eller i øvrigt givet anledning til bemærkninger.

Oluf Engell  
formand